



Tjänsteutlåtande Nr: 2023-20

Utfärdat 2023-03-07

Diarienummer 0346/23

Handläggare

Mona Rubinyan

E-post: mona.rubinyan@educ.goteborg.se

Yttrande till förvaltningsrätten i mål nr Mål nr 1627–23, Johan Borre./. Göteborgs kommun, laglighetsprövning enligt kommunallagen

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden lämnar yttrande till förvaltningsrätten enligt förvaltningsdirektörens förslag.

Ärendet föreslås att justeras omedelbart.

Sammanfattning

Johan Borre, kommunmedlem i Göteborgs kommun, har den 8 februari 2023 inkommit med ett överklagande enligt kommunallagen (2017:725) av utbildningsnämndens beslut den 17 januari 2023, § 14 och 16. Överklagandet gäller § 14 beslutets bilaga 2 avseende utbildningsnämndens delegationsordning för IHGR i de delegationer som sker till det särskilda utskottet. Beslutet i § 16, som överklagats, gäller utbildningsnämndens arbetsordning, där det bland annat anges att utbildningsnämnden har ett utskott, som benämns utskott för IHGR och att utskottets beslutsfattande regleras i delegationsordningen. Den 13 februari 2023 mottog utbildningsnämnden av Förvaltningsrätten i Göteborg ett föreläggande om att inkomma med ett skriftligt svar med anledning av överklagandet senast den 27 februari 2023. Med anledning av att de överklagade besluten är ett nämndbeslut och att utbildningsnämndens nästa sammanträde skulle äga rum först den 21 mars 2023, begärde utbildningsnämnden om anstånd för att inkomma med sitt yttrande senast dagen efter utbildningsnämndens nästa sammanträde, dvs den 22 mars 2023. Anståndet beviljades den 16 februari 2023.

Enligt yrkandet i överklagandet är utbildningsnämnden inte är behörig att besluta i frågorna som ovan nämnda besluten avser då uppgiften ligger på en annan nämnd (inom Göteborgsregionen, härafter GR) och därför strider beslutet mot lag och har inte tillkommit på ett lagligt sätt. Som grund till sitt yrkande åberopar Johan Borre bl.a. Göteborgs Stads Kommunfullmäktiges beslut den 28 april 2022 om antagande av en ny förbundsordning för Göteborgsregionens kommunalförbund (§ 19, dnr 1043/21, Göteborgs kommunfullmäktige). Överklagandet hänvisar vidare till Reglementet för Göteborgs Stads utbildningsnämnd.

Vidare framförs i överklagandet att punkten 1.3. i IHGR:s delegationsordning strider mot stadgandet i förbundsordningen om att det är kommunalförbundet som har att; svara för antagningen till gymnasieskolan enligt skollagen och gymnasieförordningen samt inom

ramen för gällande samverkansavtal avseende gymnasieskolan medlemskommunerna emellan.

Enligt utbildningsnämndens reglemente är nämnden huvudman för och ansvarar för de uppgifter som ankommer på kommunen inom gymnasieskolan och gymnasiesärskolan enligt skollagen, gymnasieförordningen samt övrig aktuell lagstiftning inom utbildningsområdet.

Förvaltningens bedömning är att överklagandet ska avslås delvis. Detta mot bakgrund av att något överlämnande av huvudmannaskap för gymnasie- eller gymnasiesärskoleutbildning inte har skett till GR, varken för internationellt inriktad utbildning eller i övrigt. Hemkommunansvaret kan inte heller övergå till ett kommunalförbund. När det gäller beslut 1.3. i IHGR:s delegationsordning anser förvaltningen att övergången av elever från årskurs MYP9 på ISGR till MYP10 på IHGR är ingen antagning utan snarare en mottagning. Av ovanstående anledning och med beaktande av 3 § i Göteborgsregionens förbundsordning om antagning till gymnasieskolan anser förvaltningen att endast beslutet 1.3. i IHGR:s delegationsordning kan upphävas. De övriga delar delegationsordningen för IHGR, inklusive delegationer till utskottet eller ledamot i nämnden, har inte tillkommit med olaga ordning eller strider mot någon lag och ska därför inte upphävas. Överklagandet ska därför avslås delvis.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Samverkan

Facklig samverkansgrupp har informerats om ärendet 2023-03-13.

Bilagor

1. Utbildningsnämndens yttrande i mål nr 1627–23 med bilagor (1,2,3,4,5)
2. Förvaltningsrättens föreläggande och underrättelse i mål nr 1627–23

Ärendet

Utbildningsnämnden har förelagts av förvaltningsrätten att senast den 22 mars 2023 inkomma med yttrande över överklagande i mål nr 1627-23. Förvaltningsdirektörens förslag till yttrande innebär att överklagandet ska delvis avslås.

Beskrivning av ärendet

Johan Borre, kommunmedlem i Göteborgs kommun, har den 8 februari 2023 inkommit med ett överklagande enligt kommunallagen (2017:725) av utbildningsnämndens beslut den 17 januari 2023, § 14 och 16. Överklagandet gäller § 14 beslutets bilaga 2 avseende utbildningsnämndens delegationsordning för IHGR i de delegationer som sker till det särskilda utskottet. Beslutet i § 16, som överklagats, gäller utbildningsnämndens arbetsordning, där det bland annat anges att utbildningsnämnden har ett utskott, som benämns utskott för IHGR och att utskottets beslutsfattande regleras i delegationsordningen.

Den 13 februari 2023 mottog utbildningsnämnden av Förvaltningsrätten i Göteborg ett föreläggande om att inkomma med ett skriftligt svar med anledning av överklagandet senast den 27 februari 2023. Med anledning av att de överklagade besluten är ett nämndbeslut och att utbildningsnämndens nästa sammanträde skulle äga rum först den 21 mars 2023, begärde utbildningsnämnden om anstånd för att inkomma med sitt yttrande senast dagen efter utbildningsnämndens nästa sammanträde, dvs den 22 mars 2023. Anståndet beviljades den 16 februari 2023.

Enligt yrkandet i överklagandet är utbildningsnämnden inte är behörig att besluta i frågorna då uppgiften ligger på en annan nämnd (inom Göteborgsregionen, härafter GR) och därför strider beslutet mot lag och har inte tillkommit på ett lagligt sätt. Som grund till sitt yrkande åberopar Johan Borre bl.a. Göteborgs Stads Kommunfullmäktiges beslut den 28 april 2022 om antagande av en ny förbundsordning för Göteborgsregionens kommunalförbund (§ 19, dnr 1043/21, Göteborgs kommunfullmäktige). Överklagandet hänvisar vidare till Reglementet för Göteborgs Stads utbildningsnämnd.

Vidare framförs i överklagandet att punkten 1.3. i IHGR:s delegationsordning strider mot stadgandet i förbundsordningen om att det är kommunalförbundet som har att; svara för antagningen till gymnasieskolan enligt skollagen och gymnasieförordningen samt inom ramen för gällande samverkansavtal avseende gymnasieskolan medlemskommunerna emellan. Beslutet 1.3 i IHGR:s delegationsordning handlar om antagning av elever från årskurs 9 (MYP9) på internationella grundskolan ISGR till årskurs 1 (MYP10) på IHGR.

Enligt utbildningsnämndens reglemente är nämnden huvudman för och ansvarar för de uppgifter som ankommer på kommunen inom gymnasieskolan och gymnasiesärskolan enligt skollagen, gymnasieförordningen samt övrig aktuell lagstiftning inom utbildningsområdet.

Göteborgs Stad är tillsammans med 12 andra kommuner medlem i kommunalförbundet GR vars uppgifter regleras i förbundsordningen för kommunalförbundet.

Genom beslut den 28 april 2022 godkände kommunfullmäktige i Göteborgs Stad den nya förbundsordningen. Enligt förvaltningens utredning innebär dessa revideringar inte någon förändring i huvudmannaskapet för någon del av gymnasieutbildningen. Något överlämnande av huvudmannaskapet för internationellt inriktad gymnasieutbildning från utbildningsnämnden till GR har således inte skett.

Det pågår dessutom ett arbete på GR för att bland annat föreslå en revidering av § 3 i förbundsordningen i de delar som gäller anordnande av lärande för vuxna och

internationellt inriktad gymnasieskoleverksamhet. Dessa verksamheter är inte något som GR bedriver och inte heller har haft avsikt att göra det. Därför pågår nu ett förarbete på GR för att föreslå radering av de punkterna från 3 § från GR:s förbundsordning. Även detta stöder tolkningen att det inte har skett något överlämnande av huvudmannaskapet av IHGR till GR.

Hemkommunansvaret kan inte heller övergå till ett kommunalförbund. Hemkommunen är den kommun där eleven är folkbokförd. Utbildningsnämnden har därmed, i motsats till vad klaganden anför, haft rätt att fatta beslut om att anta IHGR:s delegationsordning med delegationer till det särskilda utskottet samt beslutet om utbildningsnämndens arbetsordning.

Förvaltningsdirektören anser att endast beslutet 1.3.i IHGR:s delegationsordning kan upphävas. Detta med hänsyn till att det inte är en antagning utan snarare en mottagning av elever från MYP9 till MYP 10 (oavsett vad eleverna har för betyg). Benämningen och laghänvisningen i beslut 1.3. i IHGR:s delegationsordning speglar därmed inte den mottagningsproceduren som egentligen sker när elever fortsätter att studera MYP10 på IHGR.

De övriga delar delegationsordningen för IHGR, inklusive delegationer till utskottet eller ledamot i nämnden, har inte tillkommit med olaga ordning eller strider mot någon lag och ska därför inte upphävas.

Sammanfattningsvis är förvaltningsdirektörens bedömning är att överklagandet ska avslås delvis. Detta mot bakgrund av att något överlämnande av huvudmannaskap för gymnasie- eller gymnasiesärskoleutbildning inte har skett till GR, varken för internationellt inriktad utbildning eller i övrigt. Av anledningar som redovisas i Bilaga 1 till detta tjänsteutlåtande samt och med beaktande av 3 § i Göteborgsregionens förbundsordning om antagning till gymnasieskolan anser förvaltningsdirektören att endast beslutet 1.3.i IHGR:s delegationsordning kan upphävas. De övriga delar delegationsordningen för IHGR, inklusive delegationer till utskottet eller ledamot i nämnden, har inte tillkommit med olaga ordning eller strider mot någon lag och ska därför inte upphävas. Överklagandet ska därför avslås delvis.

Förvaltningens bedömning

Utbildningsnämnden har förelagts att inkomma med yttrande över överklagandet i mål nr 1627–23 till förvaltningsrätten. Förvaltningsdirektören föreslår att nämnden fattar beslut om yttrande i enlighet med tjänsteutlåtandet.

Tomas Berndtsson

Förvaltningsdirektör



Datum: 2023-03-07

UBF Diariennr: 0346/23

Förvaltningsrätten i Göteborg, Avd 5

Box 53197

400 15 Göteborg

Yttrande i mål 1627–23, Johan Borre./. Göteborgs kommun, laglighetsprövning enligt kommunallagen

Bakgrund

Johan Borre, kommunmedlem i Göteborgs kommun, har den 8 februari 2023 inkommit med ett överklagande enligt kommunallagen (2017:725) av utbildningsnämndens beslut den 17 januari 2023, § § 14 och 16.

Överklagandet gäller § 14 beslutets bilaga 2 avseende utbildningsnämndens delegationsordning för IHGR i de delegationer som sker till det särskilda utskottet. Beslutet i § 16, som överklagats, gäller utbildningsnämndens arbetsordning, där det bland annat anges att utbildningsnämnden har ett utskott, som benämns utskott för IHGR och att utskottets beslutsfattande regleras i delegationsordningen.

Den 13 februari 2023 mottog utbildningsnämnden av Förvaltningsrätten i Göteborg ett föreläggande om att inkomma med ett skriftligt svar med anledning av överklagandet senast den 27 februari 2023. Med anledning av att de överklagade besluten är ett nämndbeslut och att utbildningsnämndens nästa sammanträde skulle äga rum först den 21 mars 2023, begärde utbildningsnämnden om anstånd för att inkomma med sitt yttrande senast dagen efter utbildningsnämndens nästa sammanträde, dvs den 22 mars 2023. Anståndet beviljades den 16 februari 2023.

Överklagandet och grunderna

Genom sitt överklagande yrkar Johan Borre att förvaltningsrätten upphäver nämndens beslut den 17 januari 2023 under § 14 avseende bilagan 2 för IHGR i de delegationer som sker till det särskilda utskottet. Överklagandet gäller även utbildningsnämndens beslut fattat den 17 januari 2023 i § 16 avseende utbildningsnämndens arbetsordning, där det bland annat anges att utbildningsnämnden har ett utskott, som benämns utskott för IHGR och att utskottets beslutsfattande regleras i delegationsordningen.

Enligt yrkandet i överklagandet är utbildningsnämnden inte är behörig att besluta i frågorna då uppgiften ligger på en annan nämnd och därför strider beslutet mot lag och har inte tillkommit på ett lagligt sätt. Som grund till sitt yrkande åberopar Johan Borre Göteborgs Stads Kommunfullmäktiges beslut den 28 april 2022 om antagande av en ny förbundsordning för Göteborgsregionens kommunalförbund (§ 19, dnr 1043/21, Göteborgs kommunfullmäktige). Av det beslutade förbundsordningens § 3 framgår bland annat att förbundet är myndighetsutövande inom:

- Utbildning
- Svara för antagningen till gymnasieskolan enligt skollagen och gymnasieförordningen samt inom ramen för gällande samverkansavtal avseende gymnasieskolan medlemskommunerna emellan.
- Bedriva internationellt inriktad förskoleklass, grund och gymnasieskoleverksamhet samt verksamhet för fritidshem och annan pedagogisk verksamhet inom ramen för gällande skollag och förordning.

Överklagandet hänvisar vidare till Reglementet för Göteborgs Stads utbildningsnämnd som Kommunfullmäktige beslutade om den 9 december 2021. Det anges i överklagandet att beslutet i fullmäktige (om förbundsordningen) har fattats efter nämndens senaste antagna reglemente och bör utifrån tolkningslärorna om lex specialis och lex posterior innebära att det är kommunalförbundet som är huvudman för den internationellt inriktade skolverksamheten. Det framförs att verksamheten som bedrivs vid IHGR är sådan att den ska bedömas vara internationellt inriktad och därmed är ansvaret för verksamheten hos GR och inte nämnden. Av överklagandet framgår att nämnden inte kan besluta om delegation till det särskilda utskottet för IHGR eller ledamot i nämnden enligt delegationsordningen för IGHR, bilagan 2, då nämnden inte är huvudman och inte har den uppgiften.

Vidare framförs att punkten 1.3. i ovan nämnda delegationsordning strider mot stadgandet i förbundsordningen om att det är kommunalförbundet som har att; svara för antagningen till gymnasieskolan enligt skollagen och gymnasieförordningen samt inom ramen för gällande samverkansavtal avseende gymnasieskolan medlemskommunerna emellan.

Bilagor till utbildningsnämndens yttrande

1. GR:s fullmäktigesprotokoll 2011-06-08, dnr 11-150.013
2. Avskrivningsbeslut från Skolverket 2002-01-08, dnr 2000:1137

3. Tjänsteutlåtande och beslut av Utbildningsnämnden 2001-06-14, dnr 670/01

4. Ägardirektiv för Göteborgsregionens Internationella Skola AB (GISAB) respektive direktiv för verksamheten i skolnämnd för svenska sektionen inom International School of the Gothenburg Region (ISGR) 2012-06-12, dnr 11-150.013

5. Underrättelse från Skolverket 2000-02-10, dnr 99:3931 samt Beslut från Skolverket 1996-11-18, dnr 96:1756

Utbildningsnämndens inställning

Utbildningsnämnden anser att överklagandet ska delvis avslås.

Utbildningsnämndens grund för inställning

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 3 kap. 8 § kommunallagen (2017:725) får kommuner och regioner bilda kommunalförbund och lämna över skötseln av kommunala angelägenheter till sådana förbund.

Av 9 kap. 2 § kommunallagen framgår följande. Om inget annat anges eller följer av bestämmelserna om kommuner och regioner i kommunallagen, tillämpas dessa även för kommunalförbund. När ett kommunalförbund har hand om en angelägenhet som det finns bestämmelser om i en särskild författning, ska den författningens bestämmelser om kommuner eller regioner tillämpas för förbundet. Om det i någon annan författning finns särskilda bestämmelser om kommunalförbund för ett visst ändamål, ska de tillämpas i stället för bestämmelserna i kommunallagen.

Av 29 kap. 6 § skollagen (2010:800) framkommer att med en persons hemkommun avses den kommun som personen är folkbokförd i.

I §1 i förordning om internationell gymnasial utbildning i Stockholm och Göteborg samt vid Sigtunaskolan Humanistiska Läroverket i Sigtuna (SKOLFS 2002:7) framgår bl.a. att Göteborgs Kommun får vid sidan av sin respektive gymnasieskola och riksinternatskoleverksamhet med statligt bidrag anordna internationell gymnasial utbildning (IB-utbildning) enligt föreskrifterna i denna förordning.

Av Prop. 2016/17:171 s. 307- 308 framgår bl. a. att om en angelägenhet lämnats över till ett kommunalförbund blir förbundet huvudman för en sådan angelägenhet. De frågor medlemmarna överlämnar till förbundet faller efter överlämnandet utanför deras egna befogenheter. Vidare framgår

att ett kommunalförbund får ha hand om hela verksamheter eller geografiskt, funktionellt eller på annat sätt avgränsade uppgifter.

Av Kap 6 § 37 i Kommunallagen framgår att en nämnd får delegera beslutanderätten till presidiet, ett utskott, en ledamot, en ersättare eller en automatiserad beslutsfunktion i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. En nämnd får även uppdra åt en anställd att besluta enligt 7 kap. 5-8 §§.

Av Kap 6 § 41 i kommunallagen framgår att en nämnds beslutanderätt får enligt 37 § delegeras till ett utskott. Ett utskott kan också ha till uppgift att bereda nämndens ärenden.

Av Kap 6 § 42 i kommunallagen framgår vidare att en nämnd ska välja utskott bland ledamöterna och ersättarna i nämnden. Bestämmelserna i lagen (2022:629) om proportionella val i kommuner och regioner ska då tillämpas.

Av § 7 i förordningen (2015:801) om internationella skolor framgår att utbildningen i en internationell skola på gymnasienivå ska följa ett annat lands läroplan eller en internationell läroplan. Utbildningen ska enligt samma § vara utformad så att den som helhet betraktad är likvärdig med utbildningen i gymnasieskolan. Dess allmänna mål och värdegrund får inte strida mot de allmänna mål och den värdegrund som gäller för utbildning inom skolväsendet.

Av §11 första stycket i samma förordning framgår att varje internationell skola ska vara öppen för alla elever som avses i 24 kap. 5 § första stycket och 6 a § första stycket skollagen (2010:800) med undantag för sådana elever som det skulle medföra betydande organisatoriska eller ekonomiska svårigheter att ta emot för skolan.

Enligt Kap 15 § 12 skollagen ansvarar huvudmannen för antagningen till de olika utbildningar som anordnas av huvudmannen.

Av Kap 15 § 14 i skollagen får antagningsorganisationen vara gemensam för gymnasieskolan, gymnasiesärskolan, kommunal vuxenutbildning på gymnasial nivå och kommunal vuxenutbildning som särskild utbildning på gymnasial nivå.

Enligt andra stycket av ovan nämnda bestämmelse får antagningsorganisationen vara gemensam för gymnasieskola anordnad av kommuner, regioner och enskilda huvudmän.

Utbildningsnämndens Reglemente samt Förbundsordningen för Göteborgsregionen

Av Reglemente för Göteborgs Stads utbildningsnämnd, Kap 2 § 1 framgår att utbildningsnämnden har ansvar för de uppgifter som ankommer på kommunen inom gymnasieskolan och gymnasiesärskolan.

Utbildningsnämnden ansvarar också för de uppgifter som ankommer på kommunen inom vuxenutbildning i kommunal regi.

Vidare av Kap 2 § 2 i Reglementet för Göteborgs Stads utbildningsnämnd framgår att utbildningsnämnden är huvudman och ansvarar för de uppgifter som ankommer på kommunen inom gymnasieskolan och gymnasiesärskolan enligt skollagen, förordningen om gymnasieskola och gymnasiesärskola (gymnasieförordningen) samt övrig aktuell lagstiftning inom utbildningsområdet.

Den skrivningen i § 3 i GR:s förbundsordning, som överklagandet hänvisar till, tillkom år 2011 med anledning av en lagändring som innebar att ägarförhållandena i ISGR AB behövde ändras såvitt avsåg ägarstrukturen för den svenska sektionen av ISGR. Detta eftersom ISGR:s nationella sektion inte kunde drivas som en fristående skola i aktiebolagsform ägd av ett kommunalförbund. ISGR:s nationella sektion därför inordnades direkt under GR:s kommunalförbund. Som en konsekvens av detta föreslogs en revidering av förbundsordningen innebärande att förbundet kan bedriva internationell inriktad förskoleklass-, grund- och gymnasieskoleverksamhet samt skolbarnsomsorgsverksamhet. Detta framgår av GR:s fullmäktigesprotokoll 2011-06-08, dnr 11-150.013 (Bilaga 1). Skrivningen i förbundsordningen behövde således ändras så att ägarskapet av ISGR skulle vara i enlighet med lagstiftningen. Något behov av att göra förändringar i huvudmannaskapet av gymnasieutbildningen (IHGR) fanns inte eftersom det alltsedan starten hade legat under utbildningsnämnden. Införandet av skrivningen hade alltså inget att göra med det kommunala huvudmannaskapet av IHGR eller IB-utbildningarna på gymnasienivå i Göteborgs Stad, som under hela denna tid har varit, och alltjämt är, ett ansvar för utbildningsnämnden. Genom beslut den 28 april 2022 godkände kommunfullmäktige i Göteborgs Stad den nya förbundsordningen. Enligt förvaltningens utredning innebar dessa revideringar inte heller någon förändring i huvudmannaskapet för någon del av gymnasieutbildningen. Inte heller har någon av parterna agerat på något annat sätt under de år som förflutit sedan införandet av den refererade punkten i förbundsordningen. GR har inte bedrivit någon internationellt inriktad gymnasieskoleverksamhet och gör inte det i dagsläget.

Huvudmannaskapet och hemkommunansvaret för The International High school of the Gothenburg Region (IHGR)

Ursprungligen hade Göteborgsregionens Internationella Skola (ISGR) planerat att inrätta en gymnasiedel av sin verksamhet (se bilaga 2 och 3). Av olika skäl har styrelsen funnit det lämpligare med en annan lösning. Därför inleddes det ett samarbete med utbildningsförvaltningen. GR har hela tiden varit en samarbetspart enligt ett tjänsteutlåtande, nr 2001-61, dnr 670/01 (bilaga 3). I enlighet med ovan nämnda tjänsteutlåtande beslutade Utbildningsnämnden den 14 juni 2001 om att bl.a. inrätta Internationella Gymnasieskolan i Göteborg från och med höstterminen 2002 (se bilaga 3). Det är samma gymnasieskola som nuvarande The international High School of the Gothenburg Region (IHGR).

ISGR:s samarbete med IHGR nämns även i Ägardirektiv för Göteborgsregionens Internationella Skola AB (GISAB) respektive direktiv för verksamheten i skolnämnd för svenska sektionen inom International School of the Gothenburg Region (ISGR) som beslutades den 12 juni 2012 (se bilaga 4). Där nämns bland annat att ISGR har ett nära samarbete med gymnasieskolan The international High School of the Gothenburg Region (IHGR). Det anges vidare att skolan startade 2002 och har Göteborgs Stad som huvudman.

Pågående revidering av Göteborgsregionens förbundsordning

Det pågår dessutom ett arbete på GR för att bland annat föreslå en revidering av § 3 i förbundsordningen i de delar som gäller anordnande av lärande för vuxna och internationellt inriktad gymnasieskoleverksamhet. Dessa verksamheter är inte något som GR bedriver och inte heller har haft avsikt att göra det. Därför pågår nu ett förarbete på GR för att föreslå radering av de punkterna från 3 § från GR:s förbundsordning. Även detta stöder tolkningen att det inte har skett något överlämnande av huvudmannaskapet av IHGR till GR. Utbildningsnämndens uppfattning är att det varken vid införandet eller tid därefter har funnits någon avsikt från någon av parterna att GR ska ta över bedrivandet av internationellt inriktad gymnasieutbildning.

Hemkommunansvaret

Utbildningsnämnden menar vidare att hemkommunansvaret enligt skollagen inte kan övergå till ett kommunalförbund, trots att Göteborgs Stad har lämnat över skötseln av vissa kommunala angelägenheter till ett sådant förbund.

Det är skillnad på det ansvar som en huvudman har och det ansvar som åligger en hemkommun. Enligt skollagen är den kommun hemkommun där eleven är folkbokförd. För det fall eleven saknar folkbokföringskommun finns reglering om hur det ska klarläggas vilken kommun som ansvarar för eleven, till exempel den kommun som eleven vistas i. Hemkommunansvaret är det yttersta ansvar som en kommun har för alla elever som bor i kommunen och innebär att se till att alla elever får sin rätt till utbildning tillgodosedd. Rätten till utbildning är en grundlagstadgad rättighet. Det är därför av stor vikt att den del av hemkommunansvaret som är aktuell i målet aldrig ska kunna överlämnas till annan, i det här fallet ett kommunalförbund.

I "*Kommunallagen En kommentar*"¹ framgår angående tolkningen av 9 kap. 2 § kommunallagen att bestämmelsens första stycke gäller kommunalförbund, men att detta bara gäller i tillämpliga delar och att denna lagstiftningsteknik kan ställa läsaren på svåra prov. Det framgår vidare att detta innebär att tillämpningen i viss mån får göras från fall till fall, samt att de närmare tillämpningsfrågorna får lösas i rättspraxis. Därutöver sägs att i vissa fall är det dock uppenbart att bestämmelser i kommunallagen inte kan tillämpas på kommunalförbund och att så t.ex. är fallet med bestämmelserna i 1 kapitlet kommunallagen om kommunindelning och medlemskap.

Utbildningsnämnden menar med bakgrund av ovanstående att Kap 9 § 2 kommunallagen inte ska tolkas på det sättet att hemkommunansvaret, alltså det yttersta ansvaret för elevers skolgång, ska kunna övergå till ett kommunalförbund.

Som en huvudman till IHGR har utbildningsnämnden därmed agerat lagenligt och inom ramarna för sina uppgifter från kommunfullmäktige när nämnden den 17 januari 2023 beslutade om delegation till det särskilda utskottet för IHGR (genom delegationsordningen för IHGR) i § 14 och om arbetsordningen för utbildningsnämnden i § 16.

Sammanfattningsvis har det utifrån de grunder som Johan Borre anført inte framkommit att utbildningsnämndens beslut den 17 januari 2023 §§ 14 och 16 har i sin helhet tillkommit med olaga ordning eller strider mot någon lag.

¹ Kommunallagen En kommentar, Norstedts Juridik, JUNO version 4, 2023-02-01.

Beslutet 1.3 i IHGR:s delegationsordning och GR:s förbundsordning

Utbildningsnämnden instämmer med att GR enligt sin förbundsordning ansvarar för antagningen till gymnasieskolan enligt skollagen och gymnasieförordningen samt inom ramen för gällande samverkansavtal avseende gymnasieskolan medlemskommunerna emellan.

Av punkt 1.3 i utbildningsnämndens delegationsordning gällande IHGR:s verksamhet under tiden 2023-01-18 och längst t.o.m. 2024-01-31 framgår att ansvaret för antagning till utbildningar enligt skollagen Kap 15 § 12 § bärs av VC (verksamhetschef) i samråd med rektor och avdelningschef planering och utveckling. I kolumnen för anmärkningar till denna punkt i delegationsordningen för IHGR förtydligas att anmälan av ett sådant beslut sker till utbildningsnämnden. Vidare preciseras under samma anmärkning att med VC menas verksamhetschef som är ansvarig för IB. Det framgår av anmärkning att punkten 1.3 gäller för den situationen när eleverna fortsätter ”sina studier på MYP 10 efter att ha genomgått minst MYP 9 på IB-skola”. Utbildningsnämnden vill påpeka att punkten 1.3. i IHGR:s delegationsordning endast gäller den situation som beskrivs i ovan nämnda anmärkning, dvs när elever har läst MYP9 på ISGR och behöver fortsätta att studera MYP10 på IHGR.

ISGR har tillstånd från dåvarande Skolverket för att bedriva utbildning för förskoleklass samt årskurs 1- 9 (se bilaga 5). ISGR har organiserat sin verksamhet på så sätt att förskoleklassen är PYP1 och årskurserna 1-9 erbjuds i form av MYP 1-9. MYP (Middle Years programme) är ett 5-årigt program (se <https://www.ibo.org/programmes/middle-years-programme/>). Programmet påbörjas inom ISGR inom ramen för IB programmet som är ett internationellt program.

Det sista året inom MYP (Middle Years Programme) är MYP10. Det är ett tionde år för eleverna som har gått det sistnämnda MYP. MYP10 erbjuds på IHGR eftersom det året inte ryms inom 9-årig grundskoleverksamhet enligt svensk lagstiftning. MYP10 kan inte påbörjas om elever inte följt MYP-programmet tidigare (se <https://www.ibo.org/programmes/middle-years-programme/>). Efter att eleverna har avslutat MYP9 på ISGR fortsätter de att studera det sista året inom MYP, dvs MYP10, som bedrivs på IHGR. Detta sker genom att dessa elever registreras som elever på IHGR, The international High School of the Gothenburg Region. MYP10 är tekniskt sätt det första året på gymnasiet för eleverna som väljer att fortsätta från år 9 (MYP 9) till år 10 (MYP10). Det sker ingen antagning i den bemärkelsen som regleras enligt skollagen utan det är snarare en mottagning av elever för

att de ska kunna fullgöra sina studier inom det internationella programmet MYP. Efter tionde året kan eleverna fortsätta på IB:s "Diploma programme" på vilken IB- skola som helst. IHGR erbjuder ett tvåårigt IB-program.

Enligt Kap 15 § 12 skollagen ansvarar huvudmannen för antagningen till de olika utbildningar som anordnas av huvudmannen. Hänvisning till denna regel i punkt 1.3. i IHGR:s delegationsordning har gjorts eftersom bestämmelsen är en central regel om huvudmannens ansvar för antagning till gymnasieskolan. Enligt Kap 15 § 14 andra stycket skollagen får antagningsorganisationen vara gemensam för gymnasieskola anordnad av kommuner, regioner och enskilda huvudmän.

Övergången för elever från MYP9 på grundskolenivå till MYP10 inom IHGR innehåller inga andra antagningskriterier eller begränsningar, förutom kravet att eleven ska ha läst MYP9, eftersom dessa två årskurser (MYP9 och MYP10) är naturlig fortsättning av varandra och tillsammans utgör de sista två åren inom programmet MYP som påbörjas på ISGR. Det fattas inga formella beslut när eleverna ska övergå från en årskurs till en annan (dvs från MYP 9 på ISGR till MYP10 på IHGR).

Det som anføres ovan bör även ses i ljuset av Ägardirektiv för Göteborgsregionens Internationella Skola AB (GISAB) respektive direktiv för verksamheten i skolnämnd för den svenska sektionen inom International School of the Gothenburg Region (ISGR) (bilaga 4). I sistnämnda handling under rubriken *Direktiv till Göteborgsregionens Internationella Skola AB*, framgår att IB programmen (International Baccalaureate) ska vända sig till utländska familjer som har kortare eller längre kontrakt med ett företag eller en institution i Göteborgsregionen. Det anges vidare att det inte ska finnas några begränsningar för antalet elever inom sektionen utan plats skall i möjligaste mån erbjudas sökande så snabbt som möjligt. I och med att MYP10 är en naturlig fortsättning av MYP9 används detta tillvägagångssätt och öppenhet även gentemot elever som ska fortsätta och läsa MYP10 på IHGR för att fullfölja sina studier som de redan har blivit antagna till på ISGR. Detta innebär att elever bereds plats på MYP10 på IHGR inte bara i början av varje årskurs (oavsett sina tidigare betyg inom MYP) utan även under terminen om de t.ex. anländer från andra länder och kan styrka att de har studerat MYP9 innan.

Vidare framgår under samma rubrik i ovan nämnda ägardirektiv att samarbetet med gymnasieskolan IHGR ska fortsätta så att det i Göteborgsregionen finns en internationell skola för barn och unga i alla åldersgrupper.

I och med att det ovan nämnda ägardirektivet är beslutad av Göteborgsregionen och MYP10 är en naturlig del av ett sammanhållet MYP program, vars större del bedrivs av ISGR, anser utbildningsnämnden det styrkt att mottagandet av elever på IHGR från ISGR sker i samarbete med ISGR (Göteborgsregionens Internationella

Skola AB). MYP9 och MYP10, som ingår inom ett och samma MYP program, bedrivs hos två olika huvudmän. Därmed är det varit nödvändigt för utbildningsnämnden, som huvudman för IHGR, att enligt kommunallagens delegationsregler, reglera i sin delegationsordning för IHGR hur övergången mellan dessa två årskurser ska ske. Men med hänsyn till att det inte är en antagning utan snarare en mottagning av elever från MYP9 till MYP 10 (oavsett vad eleverna har för betyg) anser utbildningsnämnden att benämningen och laghänvisningen av 1.3. i IHGR:s delegationsordning inte speglar den mottagningsproceduren som egentligen sker när elever fortsätter att studera MYP10 på IHGR.

Av ovanstående anledning och med beaktande av 3 § i Göteborgsregionens förbundsordning om antagning till gymnasieskolan anser utbildningsnämnden att endast beslutet 1.3.i IHGR:s delegationsordning kan upphävas. De övriga delar delegationsordningen för IHGR, inklusive delegationer till utskottet eller ledamot i nämnden, har inte tillkommit med olaga ordning eller strider mot någon lag och ska därför inte upphävas.

Sammanfattningsvis, förutom 1.3. i IHGR:s delegationsordning som kan upphävas, anser utbildningsnämnden att det utifrån de grunder som Johan Borre anfört inte framkommit att utbildningsnämndens beslut den 17 januari 2023 §§ 14 och 16 i sin helhet har tillkommit med olaga ordning eller strider mot någon lag. Överklagandet ska därför delvis avslås.

Utbildningsnämnden i Göteborgs Stad

e-post till Utbildningsförvaltningen skickas till:

utbildningsforvaltningen@educ.goteborg.se

§ 25 Förslag till revidering av GRs förbundsordning avseende internationellt inriktad skolverksamhet samt skolbarnomsorgsverksamhet

Förslag från förbundsstyrelsens presidium 2011-05-18 angående avtal om genomförande av block 1 i Västsvenska paketet har varit utsänt.

På förslag av förbundsstyrelsens presidium beslutar förbundsfullmäktige

att för GRs del godkänna följande tillägg i förbundsordningens § 2 vad gäller GRs ändamål:

”att, inom ramen för gällande Skollag och förordning, bedriva internationellt inriktad förskoleklass-, grund- och gymnasieskoleverksamhet samt skolbarnomsorgsverksamhet.”

samt följande tillägg i förbundsordningens § 5:

”Förbundsfullmäktige får även tillsätta andra organ som behövs för att fullgöra förbundets ändamål enligt 2 §.”

samt

att den reviderade förbundsordningen sänds ut för fastställande av förbundsmedlemmarnas fullmäktigeförsamlingar.

Kristina Bergman Alme deltar inte i beslutet.

Justerat sign:



2002-01-08

2002 -01- 11

D.nr. 30/2001 1(2) m/avd. 4.4.

Dnr 2000:1137

Göteborgsregionens Internationella Skola Aktiebolag
Guldhedsgatan 6
413 20 Göteborg

Avskrivning av ansökan om statlig tillsyn och rätt till bidrag för en fristående gymnasieskola i Göteborgs kommun

Göteborgsregionens Internationella Skola Aktiebolag inkom med en ansökan till Skolverket den 31 mars 2000 om statlig tillsyn och rätt till bidrag för en fristående gymnasieskola i Göteborgs kommun.

Skolverket begärde den 13 september 2000 kompletterande uppgifter angående skolans huvudmannaskap.

Vid telefonsamtal med företrädare för huvudmannen den 12 mars 2001 framkom att frågan om huvudmannaskapet skulle beslutas i april 2001. Skolverket begärde även in en ansökan på nya blanketter som komplettering till ansökan.

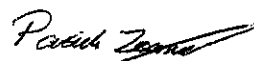
Vid telefonsamtal den 2 juli 2001 framkom att ansökan skulle vara vilande fram till och med den 31 augusti 2001 då frågan om huvudmannaskapet skulle vara löst.

Då begärda uppgifter ännu inte inkommit utgår Skolverket från att Ni inte önskar fullfölja ansökan och avskriver därmed ärendet.

På Skolverkets vägnar



Birgitta Fredander
Enhetschef



Patrik Jonsson
Handläggare

Kopia till:
Göteborgs kommun

2002-01-08

Dnr 2000:1137

Överklagande av beslutet

Skolverkets beslut om godkännande och rätt till bidrag får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Överklagandet ställs till Länsrätten i Stockholms län, men skall skickas eller lämnas till Skolverket, 106 20 Stockholm.

Överklagandet skall ha kommit in till Skolverket inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om klaganden är en part som företräder det allmänna skall överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

I skrivelsen skall följande anges:

- vilket beslut som överklagas
- vilken ändring som önskas
- vilka skäl som finns för ändring

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud.

§ 111 Förslag om inrättande och lokalisering av Internationella
Gymnasieskolan i Göteborg
Utsänt Dnr 670/01
FSG 2001:6, § 77

I rubricerat ärende hade skolchefen upprättat ett tjänsteutlåtande nr 2001-61.

Beslut i enlighet med upprättat förslag:

1. Utbildningsnämnden beslutar inrätta Internationella Gymnasieskolan i Göteborg från och med höstterminen 2002.
2. Utbildningsnämnden anhåller om att få ställa av 50 % av lokalerna i Göteborgsskolan till förmån för ISGR och att själv få behålla resterande 50 %.
3. Hos kulturnämnden anhålles om att skolan får benämnas Internationella Gymnasieskolan i Göteborg.

På förslag av vice ordföranden uppdrog nämnden åt skolchefen att vid sammanträdet den 14 augusti återkomma med ytterligare redovisning kring den Internationella Gymnasieskolan, t ex vad gäller samarbetet med Göteborgs universitet och Chalmers.

UTBILDNINGSFÖRVALTNINGEN
Utbildningskansliet
Lars Olov Lernberg

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2001-05-22
rev 2001-06-05

670/01
Nr 2001-61
UTBILDNINGSNÄMNDENS PROTOKOLL
Dnr 670/01

010614§111

ÄRENDE

Förslag om inrättande och lokalisering av Internationella Gymnasieskolan i Göteborg

TIDPLAN

FSG

2001-06-01

UBN

2001-06-14

UBN:s protokoll

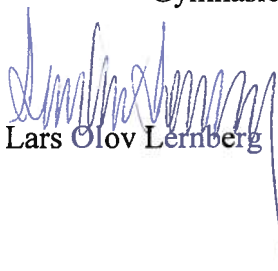
SAMMANFATTNING

Ursprungligen hade Göteborgsregionens Internationella Skola (ISGR) planerat att starta en fortsättning av sin verksamhet genom inrättande också av en gymnasiedel. Av olika skäl har styrelsen funnit det lämpligare med en annan lösning. Ett samarbete har därför inletts med utbildningsförvaltningen. Detta har senare vidgats till att gälla även Göteborgs Universitet och Chalmers. GR har hela tiden varit samarbetspart. Detta har mynnat ut i ett förslag om att utbildningsnämnden inrättar gymnasiedelen enligt samma intentioner som ISGR har och att samma utbildning erbjuds (Specialutformade program på engelska inom NV och SP-programmen samt High School Diploma för enbart utländska elever). Verksamheten beräknas omfatta högst 250 gymnasieelever. ISGR hade tidigare planerat en inflyttning i Götabergsskolan, vilken för närvarande hyrs till 100% av utbildningsförvaltningen. Genom samverkan föreslås ISGR hyra 50% av ytan och utbildningsförvaltningen 50% från och med höstterminen 2001. Gymnasiedelen kan inte starta förrän höstterminen 2002. För att minska tomgångskostnaderna föreslås stöd- och servicekontoret inrymmas i lokalerna till dess att gymnasieskolan byggts ut. Lokalsekretariatet har under hela processen hållits informerat och medverkat i planeringen.

Avsikten är att ett omfattande samarbetsavtal skall tecknas med Hvitfeldtska, som ju bland annat erbjuder IB-utbildning och annan undervisning med internationell inriktning. Även samarbete vad avser t ex stödfunktioner planeras. Kostnadmässigt innebär inrättandet ingen större skillnad mot om ISGR drivit gymnasieskolan. Initialt uppstår dock en ökad hyreskostnad som alltså till stor del täcks av stöd- och servicekontorets närvaro.

FÖRSLAG TILL BESLUT I UTBILDNINGSNÄMNDEN

1. Utbildningsnämnden beslutar inrätta Internationella Gymnasieskolan i Göteborg från och med höstterminen 2002.
2. Utbildningsnämnden anholder om att få ställa av 50% av lokalerna i Götabergsskolan till förmån för ISGR och att själv få behålla resterande 50%.
3. Hos kulturnämnden anhålles om att skolan får benämnas Internationella Gymnasieskolan i Göteborg.


Lars Olov Lernberg

2012 -07- 06

Dnr. 11-150.013/22



Fullmäktige-
protokoll
2012-06-12

Utdrag ur protokoll (§ 47) från Göteborgsregionens förbundsfullmäktiges sammanträde tisdagen den 12 juni 2012, klockan 18.00 – 18.57, Ullevi Restaurang & Konferens, Göteborg

§ 47 Förslag till ägardirektiv för Göteborgsregionens Internationella Skola AB (GISAB) respektive direktiv för verksamheten i skolnämnd för den svenska sektionen inom International School of the Gothenburg Region (ISGR)

Dnr: 11-150.013

Med anledning av förslaget att tillsätta en skolnämnd för ISGRs svenska sektion har förslag till ägardirektiv för Göteborgsregionens Internationella Skola AB (GISAB) respektive direktiv för verksamheten i skolnämnd för den svenska sektionen inom International School of the Gothenburg Region (ISGR) tagits fram, daterat 2012-02-08. Förbundsstyrelsen behandlade ärendet vid sammanträde 2012-04-13.

Med bifall till förbundsstyrelsen hemställan i ärendet beslutar förbundsfullmäktige

att anta bilagda förslag till gemensamt direktiv för Göteborgsregionens Internationella Skola AB (GISAB) och GRs skolnämnd,
att anta direktiv för skolnämnden för den svenska sektionen inom ISGR,
samt
att anta förslag till ägardirektiv för Göteborgsregionens Internationella Skola AB (GISAB).

Vid protokollet

Gunnel Rydberg

Justerat den 19 juni 2012.

Justerat sign:

Elisabet Rothenberg
Ordförande

Anna-Lena Holberg
Justerare

Mats Arnsmar
Justerare

Justering av protokollet har tillkännagivits genom anslag på Göteborgs kommuns anslagstavla i juni 2012.

Rätt utdraget intygar:


Anna Odebo

Justerat sign:

Utdrag ur protokoll (§ 101) från förbundsstyrelsens sammanträde fredagen den 13 april 2012, i kommunhuset, Partille kommun

=====

§ 101 Förslag till ägardirektiv för Göteborgsregionens Internationella Skola AB (GISAB) respektive direktiv för verksamheten i skolnämnd för den svenska sektionen inom International School of the Gothenburg Region (ISGR)

Dnr: 11-150.013

Med anledning av förslaget att tillsätta en skolnämnd för ISGRs svenska sektion har förslag till ägardirektiv för Göteborgsregionens Internationella Skola AB (GISAB) respektive direktiv för verksamheten i skolnämnd för den svenska sektionen inom International School of the Gothenburg Region (ISGR) tagits fram, daterat 2012-02-08, se bilaga.

Förbundsstyrelsen beslutar

att föreslå förbundsfullmäktige att besluta

att anta bilagda förslag till gemensamt direktiv för Göteborgsregionens Internationella Skola AB (GISAB) och GRs skolnämnd,

att anta direktiv för skolnämnden för den svenska sektionen inom ISGR, samt

att anta förslag till ägardirektiv för Göteborgsregionens Internationella Skola AB (GISAB).

Vid protokollet

Gunnel Rydberg

Justeras:

Jonas Ransgård

Patrik Karlsson

Justering av protokollet har tillkännagivits genom anslag på Göteborgs

Just:



kommuns anslagstavla i april 2012.

Rätt utdraget intygar:

Gunn Rydberg

Just:

**Ägardirektiv för Göteborgsregionens Internationella Skola AB (GISAB)
respektive direktiv för verksamheten i skolnämnd för den svenska sektionen
inom International School of the Gothenburg Region (ISGR)**

Bakgrund

Det av GR helägda bolaget Göteborgsregionens Internationella Skola AB har sedan starten år 1997 varit huvudman för verksamheten i den fristående skolan ISGR, som bedriver utbildning i förskoleklass och grundskola årskurs 1-9. Skolan har två sektioner - en internationell och en svensk. Den förstnämnda är en internationell skola i skollagens mening, som följer IB-programmen (International Baccalaureate). Deras motsvarigheter till förskoleklass och grundskola benämns PYP (Primary Years Programme) för åldrarna 5-11 år och MYP (Middle Years Programme) för åldrarna 11-15 år. Den svenska sektionen tillhör det ordinarie skolväsendet. I den ingår även fritidshem och fritidsklubb.

ISGR har ett nära samarbete med gymnasieskolan IHGR, the International High School of the Gothenburg Region. Den startade 2002 och har Göteborgs Stad som huvudman. IHGR erbjuder det tredje och högsta IB-programmet, vilket benämns DP (Diploma Programme) och vänder sig till åldrarna 16-19 år. Tillsammans utgör ISGR och IHGR en av få IB-skolor i världen som kan erbjuda samtliga tre IB-program.

Från och med den 1 juli 2012 upphör av formella skäl tillståndet för Göteborgsregionens Internationella Skola AB att vara huvudman för den svenska sektionen. Bolagets huvudmannaskap begränsas då till den internationella sektionen, enligt tidigare tillstånd som fortsätter att gälla. GR tar över rollen som huvudman för den svenska sektionen. GRs ledning på politisk nivå av den svenska sektionen utövas av en för ändamålet inrättad skolnämnd. Uppdelningen på två huvudmän sker utan förändring av verksamhetens innehåll. ISGR blir kvar som gemensam benämning för skolan som helhet, med samma målgrupper och inriktningar som tidigare. Mot målgrupperna är det skolnamnet ISGR som är viktigt.

Från och med den 1 juli 2012 uppdrar GR, genom skolnämnden, åt bolaget att bedriva verksamheten i den svenska sektionen på entreprenad. Därmed vinnas att de formella organisationsförändringarna sker i stort sett obemärkt för elever, föräldrar och personal samt att synergieffekterna med en gemensam driftsorganisation bibehålls fullt ut. Tillstånd av regeringen är en förutsättning för att undervisningen ska kunna ingå i entreprenaden. Ett sådant tillstånd är sökt och förväntas bli erhållet i tid. Om tillståndet har kommit när direktivet ska antas kan dessa båda meningar utgå.

Gemensamt direktiv till Göteborgsregionens Internationella Skola AB och GRs skolnämnd

A. Entreprenad

Bolaget och skolnämnden ska ingå och tillämpa ett entreprenadavtal enligt vilket GR, med bibehållet huvudmannaskap, överlämnar till bolaget att utföra alla uppgifter i den svenska sektionen utom rektorsuppgifter som innefattar myndighetsutövning.

Avtalet ska säkerställa att bolagets utförande av uppgifterna sker på sådant sätt att GR till fullo uppfyller sitt ansvar som huvudman enligt skollagen och andra skolförfattningar samt att bolaget, på samma sätt som GR i egenskap av en offentlig förvaltning har skyldighet till, beaktar allas likhet inför lagen och iaktar saklighet och opartiskhet (regeringsformen 1 kap. 9§).

Avtalet ska vidare reglera att bolagets kostnader för administration och ISGRs utbildningsverksamhet samt GRs kostnader för skolnämndens administration nivåstyrs på ett kostnads- effektivt sätt och fördelas till respektive sektion så att de täcks av skolans intäkter i form av elevbidrag, interkommunala ersättningar, brukaravgifter och övriga ersättningar. GR har inga krav på utdelning från bolaget eller överskott från den svenska sektionen.

För skolans ledning på tjänstemannanivå ska finnas en befattning som gemensam chef för de båda sektionerna. Denna befattning ska ha sin anställning inom GR. Även rektor för svenska sektionen ska ha sin anställning inom GR.

Gemensam chef för båda sektionerna samt personalunion mellan ledamöterna i skolnämnden och bolagets styrelse, vilket kommer att eftersträvas, innebär att skolan på ledningsnivå har dubbelroller som leverantör och mottagare av entreprenadens tjänster. Detta förhållande får anses fullt acceptabelt genom den anknytning som finns mellan GR och bolaget.

B. Kvalité och samverkan

Kvalitetsnivån på sektionernas verksamhet ska följas upp med evidensbaserade metoder. ISGR skall erbjuda en utbildning som håller hög standard jämfört med andra internationella skolor runt om i världen. Detta är av stor betydelse när det gäller möjligheterna för företag och institutioner inom regionen att rekrytera experter av olika slag. Högstående utbildning för eleverna är en av de viktigaste faktorerna för familjer som överväger möjligheten att arbeta i Göteborgsregionen.

ISGR skall ha en nära dialog med föräldrar och elever genom de samverkansorgan som är reglerade i skollagen och övriga skolförfattningar samt med företag och högskolor inom regionen.

ISGR skall arbeta för att skapa nätverk med internationella skolor, framförallt inom de nordiska länderna, men också i världen för övrigt. Detta för att få till stånd kunskapsutbyte och internationella kontakter som är av värde för ISGR och Göteborgsregionen.

En företagargrupp skall finnas som utgör ett stöd för verksamheten och regelbundna möten med denna grupp skall hållas efter inbjudan från skolans chef.

Direktiv till Göteborgsregionens Internationella Skola AB

Den internationella sektionen – den internationella skolan – ska med fortsatt tillämpning av IB-programmen (International Baccalaureate) vända sig till utländska familjer som har kortare eller längre kontrakt med ett företag eller en institution i Göteborgsregionen. Det skall inte finnas några begränsningar för antalet elever inom sektionen utan plats skall i möjligaste mån erbjudas sökande så snabbt som möjligt. En öppenhet ska finnas för att på sikt även erbjuda elevplats för barn från svenska familjer med internationell profil.



Samarbetet med gymnasieskolan IHGR ska fortsätta så att det i Göteborgsregionen finns en internationell skola för barn och unga i alla åldersgrupper. En öppenhet ska finnas för att samarbetet på sikt blir ännu mer djupgående i organisatoriskt avseende.

För att dokumentera kvaliteten i utbildningen skall ISGR vara certifierad av IB-organisationen samt av European Council for International Schools (ECIS).

Direktiv till GRs skolnämnd

Den svenska sektionen ska som en fortsatt del av det ordinarie skolväsendet vända sig till svenska familjer i Göteborgsregionen, vilka har en internationell inriktning och vill välja en skola som ger barnen en global miljö. Sektionen ska som hittills ha engelska språket och internationalisering som tydliga inslag och över tid verka för att stärka denna profil.

Antalet elevplatser i den svenska sektionen fastställs av GRs skolnämnd med hänsyn till efterfrågan och vad sektionen från lokal- och verksamhetsmässiga utgångspunkter klarar att erbjuda.

Den svenska sektionen ska även fortsättningsvis omfatta skolformerna förskoleklass och grundskola samt ha fritidshem för åldrarna 6-9 år och fritidsklubb för 10-åringar. Plats i fritidshemmet och fritidsklubben ska som hittills även erbjudas barn i den internationella sektionen.

2000-02-10

Dnr 99: 3931

Göteborgsregionens Internationella skola
Guldhedsgatan 6
413 20 Göteborg

**Godkännande av och bidrag till en fristående förskoleklass vid ISGR
(internationella skolan i Göteborgsregionen) i Göteborgs kommun.**

Enligt övergångsbestämmelserna i lag om ändring i skollagen (1999:321) skall den som före den 1 juli 1999 fått tillstånd att bedriva verksamhet som motsvarar förskoleklassen anses ha fått ett godkännande enligt 2 b kap. 6 § skollagen.

Har ett sådant tillstånd meddelats före den 1 juli 1999 för en fristående skola som motsvarar grundskolan eller särskolan, skall tillståndet också anses innefatta en förklaring om rätt till bidrag enligt 2b kap. 10 a § skollagen.

Skolverket konstaterar att ISGR, som är en fristående skola som motsvarar grundskolan, har godkännande som enskild huvudman att bedriva förskoleklass i anslutning till skolan. Huvudman för ISGR är Göteborgsregionens internationella skola.

Ärendet

Göteborgsregionens Internationella Skolan har den 23 december 1999 ansökt om godkännande och rätt till bidrag för fristående förskoleklass. Den 7 februari 2000 har Göteborgsregionens Internationella Skola lämnat in ett intyg från Göteborgs Stad Centrum, daterat den 28 januari 2000, som visar att kommunen godkänt Göteborgsregionens Skolan att bedriva förskoleklass från läsåret 1998/1999.

ISGR är godkänd som en fristående grundskola för årskurserna 1-9 sedan tidigare.

På Skolverkets vägnar

Eva Widmark
Handläggare

2000-02-10

Dnr 99: 3931

Kopia till

Utbildningsdepartementet
Göteborgs Kommun
SCB

Bilaga

Information till huvudmannen

BESLUT

1996-11-18

Dnr 96:1756

Göteborgsregionens Internationella Skola AB
Göteborgsregionens Kommunalförbund
Box 50
402 22 Göteborg

Ansökan om godkännande av fristående internationell skola enligt 9 kap. 5 § skollagen, Göteborgs kommun samt statsbidrag till nämnda skola

Göteborgsregionens Internationella Skola AB har den 31 juli 1995 kommit in med en ansökan om godkännande av Internationella skolan i Göteborgsregionen (ISGR) som en fristående skola som motsvarar grundskolan. Ansökan avser årskurserna 1-9 med start läsåret 1997/98. Ansökan avser också statsbidrag till skolan i enlighet med Förordningen om statsbidrag till internationella skolor för skolpliktiga elever, SFS 1983:97. Skolverket yttrar sig över denna del av ansökan i särskild ordning.

Skolverket godkände i särskilt beslut den 28 oktober 1996, dnr 95:1427, den tredje delen av ansökan som gällde godkännande av en fristående skola enligt 9 kap 2 § skollagen.

SDN-delegationen i Göteborgs kommun har i yttrande den 25 oktober 1996 tillstyrkt ett godkännande.

Statens skolverk godkänner med stöd av 9 kap. 1 § skollagen Internationella skolan i Göteborgsregionen (ISGR) som en fristående internationell skola i Göteborgs kommun. Skolverket har vid prövning funnit att skolan uppfyller villkoren enligt 9 kap. 5 § skollagen. Huvudman är Göteborgsregionens Internationella Skola AB. Godkännandet avser årskurserna 1-9 och gäller från och med höstterminen 1997.

På Skolverkets vägnar



Ann Carlson Ericsson
Enhetschef



Anna Nyström
Projektledare

Bilaga: Information om föreskrifter m.m.

Kopia till: Utbildningsdepartementet, SCB

Bilaga

Information om föreskrifter m.m.

Med anledning av detta beslut erinrar Skolverket om följande:

- * Skolan står enligt 9 kap. 11 § skollagen under tillsyn av Skolverket. Skolan är också skyldig att delta i den uppföljning och utvärdering av skolväsendet som genomförs av Skolverket.
- * Om en fristående skola inte längre uppfyller kraven för godkännande och bristerna inte avhjälpas efter påpekande för huvudmannen, skall godkännandet enligt 9 kap. 12 § skollagen återkallas.
- * Om skolans verksamhet inte kommer igång i enlighet med beslutet, skall detta snarast meddelas Skolverket.
- * Om byte av huvudman sker skall detta prövas av Skolverket.

Hur man överklagar

Beslut i ärenden om godkännande eller återkallande av godkännande samt i ärenden om elevavgifter får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol av den som beslutet angår, om det har gått honom emot.

Överklagandet ställs till Länsrätten i Stockholms län, men inges till Skolverket. Skrivelsen måste ha kommit in till Skolverket inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av det överklagade beslutet.

Skolverket
FR-U-enheten
Anna Nyström

1996-11-14

Föredragningspromemoria ang. fristående internationell skola enligt 9 kap. 5 § skollagen, Göteborgs kommun

Ärende: Godkännande av fristående internationell skola samt statsbidrag, årskurserna 1-9 med start höstterminen 1997. På huvudmannens begäran har ansökan periodvis legat vilande under 1995/96. Kompletterande uppgifter har lämnats den 23 september, den 22 och 30 oktober samt den 11 november 1996.

Vårt dnr: Ursprungligen 95:1427, senare ändrat till 96:1756

Huvudman: Göteborgsregionens Internationella Skola AB, Göteborgsregionens Kommunalförbund, Box 50 73, 402 22 Göteborg.

Verifikation av huvudmans rättskapacitet: Registreringsbevis från PRV har lämnats. Org.nr. 55 65 27-5657.

Företrädare för huvudmannen: Vivi-Ann Nilsson, ordförande Utbildningsgruppen, Göteborgs kommun, 404 82 Göteborg, tel 031-61 10 00. Ingamaj Wallertz-Olsson, Vice ordförande, Utbildningsgruppen, Lerums kommun, 443 80 Lerum, tel 0302-500 00. Kontaktperson är också Marie Fridolf, tel 031-35 51 88 eller 35 50 96.

Skolans namn: Internationella skolan i Göteborgsregionen, (ISGR), i dagligt tal kallad Internationella skolan.

Skolans profil/inriktning: Internationell skola enligt 9 kap. 5 § skollagen

Läroplan, kursplan, ev avvikelser: Lpo 94 med nationella kursplaner.

Timplan:	<u>Lpo 94</u>	<u>ISGR</u>
Svenska	1490	556
Engelska	480	1602
Matematik	900	978
Bild	230	200
Musik	230	224
Slöjd	282	240
Hemkp	118	108
Idrott	460	412
SO	885	755
NO	800	800
Språkval	320	320
<u>Elevens val</u>	<u>470</u>	<u>470</u>
Summa	6665	6665

Av Skolans val 410 timmar har 266 timmar utnyttjats till att förstärka svenska, engelska och matematik.

Undervisningsspråket i alla ämnen, även svenska, kommer enligt sökanden att vara engelska. Engelska kommer att undervisas som modersmål och svenska som främmande språk. Den nationella kursplanen kommer att omarbetas. Reviderade kursplaner kommer senare.

Antal elever/årskurs:

	<u>År 1</u>	<u>År 2</u>	<u>År 3</u>	<u>År 4</u>	<u>År 5</u>
åk 1-2	50	50	45	50	50
åk 3-5	50	50	50	50	50
åk 6-7	20	50	45	40	35
åk 8-9			30	40	45
S:a	120	150	170	180	180

	<u>År 6</u>
åk 1-2	50
åk 3-5	50
åk 6-7	40
åk 8-9	40
S:a	180

Intagningsprinciper: Skolan står öppen för utländska elever vars föräldrar under kortare eller längre tid är bosatta i regionen utan att bo permanent. I första hand är skolan till för att möta näringslivets och universitetets behov.

Urvalsgrunder: Om plats ej kan erhållas placeras eleven i kö för senare antagning. Antagning görs sedan efter anmälningsdatum. Anmälan kan endast göras efter att barnet fyllt 4 år. Syskonförtur gäller. Vid samma anmälningsdatum sker lottning.

Adm/ekon., ped. ledning: Huvudmannens styrelse leder skolan. En rektor med praktiskt ledaransvar utses av huvudmannen. Rektors kompetens skall stämma med kraven i 2 kap. 2 § skollagen.

Lärarkompetens: Lärarna skall ha relevant kompetens för den nivå de skall undervisa på. Dessutom skall gälla 2 kap. 3 § skollagen.

Elevavgifter: Nej

Översiktlig budget som endast omfattar grundskoleverksamheten: Preliminär budget utifrån 1995 års kostnadsläge har lämnats. Budget rymmer intäkter från både statsbidrag och kommunala bidrag. Budget är beräknad på 140 skolpliktiga elever och omsluter inklusiver förskola och fritidsverksamhet 8 722 775 kr.

Lokaler: Skolan kommer under de två första åren att drivas i delar av Guldhedsskolans lokaler. Det tredje året kommer skolan att överta samtliga av Vårdhögsskolans lokaler i Guldhedsseminariet, Guldhedsgatan 6, Göteborg.

Yttranden (kommun), datum: I yttrande den 25 oktober 1996 tillstyrker SDN-delegationen i Göteborgs kommun etablerandet av en internationell fristående skola.

Övrigt: Huvudmannen ansöker om statsbidrag för den internationella sektionen av skolan och uppger att ett flertal faktorer bidrar till att det är dyrare att driva en internationella skola än en traditionell grundskola. I en utredning, Europaskola i Norden, som huvudmannen bifogar ansökan, har jämförelser gjorts mellan skolor med internationella klasser. Utredningen visar att elevkostnaderna överstiger normala elevkostnader med minst 10 %. Förutom de 10 % tillkommer extraordinära kostnader för föreberedelseklasser och utpräglad "hotellverksamhet", dvs elever som kommer och lämnar skolan under pågående termin.